5

Obravnava Sprememb in dopolnitev Poslovnika o delu Občinskega sveta Občine Ilirska Bistrica

OBČINA ILIRSKA BISTRICA
Urad župana
Bazoviška cesta 14
6250 Ilirska BISTRICA

Številka: 007-2/2014
Datum: 12.7.2016

- *Občinskemu svetu Občine Ilirska Bistrica*

Zadeva: Spremembe in dopolnitve Poslovnika o delu Občinskega sveta Občine Ilirska Bistrica

Pravna podlaga: 16. člen Statuta Občine Ilirska Bistrica (Uradne objave Primorskih novic, št. 18/95, 18/97, 30/98, 4/08, Uradni list RS, št. 31/99, Uradne objave časopisa Snežnik, št. 4, 30.6.2006), 107. člen Poslovnika o delu Občinskega sveta Občine Ilirska Bistrica (Uradne objave glasila Snežnik, št. 5/99 – prečiščeno besedilo, Uradne objave časopisa Snežnik, št. 4/2001)

Namen: Spremembe in dopolnitve zaradi uskladitve z Zakonom o lokalni samoupravi, Zakonom o lokalnih volitvah in drugimi predpisi

Predlagatelj: Župan Občine Ilirska Bistrica

Pristojno delovno telo: Statutarno – pravna komisija

Poročevalec: Predsednik Statutarno – pravne komisije

Gradivo pripravila: Občinska uprava

Predlog sklepa:
(hitri postopek)

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Il. Bistrica (Uradne objave Primorskih novic, št. 18/95, 18/97, 30/98, 4/08, Uradni list RS, št. 31/99, Uradne objave časopisa Snežnik, št. 4/2006) in 107. člena Poslovnika o delu Občinskega sveta Občine Ilirska Bistrica (Uradne objave glasila Snežnik, št. 5/99 – prečiščeno besedilo, Uradne objave časopisa Snežnik, št. 4/2001) je Občinski svet Občine Ilirska Bistrica na .... seji dne ..... sprejel naslednji

S K L E P

(1) Občinski svet Občine Ilirska Bistrica sprejme Spremembe in dopolnitve Poslovnika o delu Občinskega sveta Občine Ilirska Bistrica.

(2) Ta sklep stopi v veljavo takoj.

Številka: 007-2/2014
Datum:

ŽUPAN
Občine Ilirska Bistrica
Emil Rojc

Priloga:

- Spremembe in dopolnitve Poslovnika o delu Občinskega sveta Občine Ilirska Bistrica
- Obrazložitev k spremembam in dopolnitvam Poslovnika o delu Občinskega sveta Občine Ilirska Bistrica

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Il. Bistrica (Uradne objave Primorskih novic, št. 18/95, 18/97, 30/98, 4/08, Uradni list RS, št. 31/99, Uradne objave časopisa Snežnik, št. 4/2006), 107. člena Poslovnika o delu Občinskega sveta Občine Ilirska Bistrica (Uradne objave glasila Snežnik, št. 5/99 – prečiščeno besedilo, Uradne objave časopisa Snežnik, št. 4/2001) je Občinski svet Občine Ilirska Bistrica na .... seji dne ..... sprejel naslednje

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE

POSLOVNIKA O DELU OBČINSKEGA SVETA OBČINE ILIRSKA BISTRICA

1. člen

V Poslovniku o delu Občinskega sveta Občine Ilirska Bistrica (prečiščeno besedilo, Ur. objave glasila Snežnik, št. 5/99, Uradne objave časopisa Snežnik, št. 4/2001) se spremeni 8. člen, tako da se glasi:
»Prvo sejo novoizvoljenega sveta skliče prejšnji župan praviloma 20 dni po izvolitvi članov, vendar ne kasneje kot 10 dni po izvedbi drugega kroga volitev župana.«

2. člen

Črta se13. člen.

3. člen

Spremeni se 50. člen, tako da se pravilno glasi:

»Svet veljavno odloča, če je na seji navzočih večina vseh članov sveta.

Navzočnost se ugotavlja na začetku seje, pred vsakim glasovanjem in na začetku nadaljevanja seje po odmoru oziroma prekinitvi.

Za sklepčnost je odločilna dejanska navzočnost članov sveta v sejni sobi (dvorani) na način, kot velja za glasovanje (glasovalna naprava ali dvig rok). Preverjanje sklepčnosti lahko zahteva vsak član sveta ali predsedujoči kadarkoli.«

4. člen

Spremeni se 51. člen, tako da se glasi:

»Predlagana odločitev je na sklepčni seji sveta sprejeta, če se je večina članov sveta, ki so glasovali, izrekla »ZA« njen sprejem oziroma, če je »ZA« sprejem glasovalo toliko članov, kot to za posamezno odločitev določa zakon.«

5. člen

Spremeni se 54. člen, tako da se glasi:
»Javno glasovanje se opravi z uporabo glasovalne naprave, z dvigom rok, ali s poimenskim izjavljanjem.

Član sveta ima pravico obrazložiti svoj glas razen, če ta poslovnik ne določa drugače. Obrazložitev glasu se v okviru posameznega glasovanja dovoli le enkrat in sme trajati največ dve minuti.

Če se glasuje z uporabo glasovalne naprave, predsedujoči pozove člane sveta naj glasujejo. Člani se izrečejo tako, da pritisnejo na tipko glasovalne naprave.

Če se glasuje z dvigom rok, kadar glasovalna naprava ne deluje ali kadar glasovanje z uporabo glasovalne naprave ni mogoče, predsedujoči člane občinskega sveta pozove k glasovanju tako, da jim najprej predlaga, da se opredelijo »ZA« sprejem predlagane odločitve, po zaključenem opredeljevanju za sprejem odločitve pa še, da se opredelijo »PROTI« sprejemu predlagane odločitve. Vsak član glasuje o isti odločitvi samo enkrat, razen če je glasovanje v celoti ponovljeno.

Predsedujoči po vsakem opravljenem glasovanju ugotovi in objavi izid glasovanja.«

6. člen

Spremeni se prvi odstavek 67. člena, tako da se glasi:

»Strokovno in administrativno delo za potrebe občinskega sveta in za delovna telesa sveta opravlja občinska uprava.«

7. člen

Spremeni se drugi odstavek 74. člen, tako da se pravilno glasi:

»Delovno telo lahko veljavno sprejema svoje odločitve, če je na seji navzoča večina njegovih članov.«

8. člen

Spremeni se 81. člen, tako da se glasi:
»Podžupana imenuje izmed članov občinskega sveta župan, ki ga lahko tudi razreši.«

9. člen

Spremeni se 83. člen, tako da se glasi:
»Članu občinskega sveta in podžupanu, kot članu občinskega sveta, preneha mandat:

- če izgubi volilno pravico,
- če postane trajno nezmožen za opravljanje funkcije,
- če je s pravnomočno sodbo obsojen na nepogojno kazen zapora, daljšo od šest mesecev,
- če v treh mesecih po potrditvi mandata ne preneha opravljati dejavnosti, ki ni združljiva s funkcijo člana občinskega sveta in podžupana,
- če nastopi funkcijo ali začne opravljati dejavnost, ki ni združljiva s funkcijo člana občinskega sveta in podžupana,
- če nastopi funkcijo ali začne opravljati delo oziroma če v enem mesecu po potrditvi mandata ne preneha opravljati funkcije ali dela v občinski oziroma državni upravi, ki na podlagi določb 37. b-člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 72/1993, s spremembami) ni združljiva oziroma ni združljivo s funkcijo člana občinskega sveta in podžupana.

Član občinskega sveta in podžupan je dolžan občinski svet obvestiti o svoji odločitvi v zvezi s 4., 5. in 6. alinejo 1. odstavka tega člena v skladu z zakonom.

Članu občinskega sveta in podžupanu, kot članu občinskega sveta, preneha mandat z dnem, ko občinski svet ugotovi, da so nastali razlogi za prenehanje mandata, določeni v 1. odstavku tega člena. Občinski svet sprejme ugotovitveni sklep na prvi naslednji seji po nastanku razlogov iz 1. odstavka tega člena. Zoper ugotovitveni sklep občinskega sveta lahko član občinskega sveta in podžupan, kot

član občinskega sveta, kateremu je prenehal mandat, v osmih dneh od prejema sklepa vloži tožbo na upravno sodišče.

Če član občinskega sveta odstopi, mu preneha mandat z dnem, ko je podal odstopno izjavo županu. Župan mora občinski svet in občinsko volilno komisijo obvestiti o odstopu člana občinskega sveta v roku osmih dni od prejema pisne odstopne izjave.

Če župan v roku iz prejšnjega odstavka ne obvesti občinskega sveta in občinske volilne komisije, lahko občinski funkcionar, ki mu je prenehal mandat, v osmih dneh od poteka roka iz prejšnjega odstavka vloži tožbo na upravno sodišče. Enako sodno varstvo lahko uveljavlja tudi kandidat za člana občinskega sveta, ki bi bil izvoljen, če ne bi bil izvoljen član občinskega sveta, ki mu je mandat prenehal, predstavnik kandidature oziroma predstavnik liste kandidatov za člane občinskega sveta, s katere bi bil ta kandidat izvoljen.

Postopki za nadomestitev člana občinskega sveta se lahko začno po preteku roka za vložitev tožbe, če tožba ni vložena, po preteku roka za vložitev pritožbe zoper odločitev upravnega sodišča, če pritožba ni bila vložena, oziroma po pravnomočni odločitvi sodišča.«

10. člen

Spremeni se 106 člen, tako da se glasi:

»Statut občine Ilirska Bistrica sprejme svet z dvotretjinsko večino vseh članov sveta.

Poslovnik občinskega sveta sprejme svet z dvotretjinsko večino navzočih članov.

Odloke in druge akte sprejme svet z večino opredeljenih glasov navzočih članov.«

11. člen

Spremeni se četrti (zadnji) odstavek 115. člena, tako da se glasi:
»Občinski svet sprejema obvezno razlago po določbah tega poslovnika, ki veljajo za skrajšani postopek za sprejem odloka.«

12. člen

Spremeni se 116. člen, tako da se glasi:
»Če bi bil kak občinski splošni akt zaradi številnih vsebinskih sprememb in dopolnitev bistveno spremenjen in nepregleden, lahko predlagatelj občinskemu svetu predloži spremembe in dopolnitve splošnega akta v obliki uradnega prečiščenega besedila.

Uradno prečiščeno besedilo se lahko pripravi tudi, če ob sprejemu sprememb in dopolnitev statuta, poslovnika sveta ali odloka, tako določi občinski svet.

Uradno prečiščeno besedilo iz prejšnjega odstavka določi občinski svet po skrajšanem postopku za sprejem odloka.

O uradnem prečiščenem besedilu odloča občinski svet brez obravnave.«

13. člen

V 16. členu se na koncu doda nov peti (5.) odstavek, ki se glasi:
»V kolikor je vzpostavljen ustrezen informacijski sistem, se vabila za sejo občinskega sveta in celotno gradivo oz. dokumentacija pošiljajo in prejemajo v elektronski obliki. Elektronsko poslovanje občinskega sveta, ki obsega poslovanje v elektronski obliki z uporabo informacijske – komunikacijske tehnologije pri sklicevanju sej občinskega sveta, nadzornega odbora in delovnih teles občinskega sveta, se uredi s pravilnikom, ki ga sprejme župan.«

14. člen

Do zagotovitve ustreznega elektronskega pošiljanja in prejemanja celotnega gradiva, kot to omogoča peti odstavek 16. člena, se vabila in gradiva za sejo sveta pošiljajo na način, kot je urejen pred uveljavitvijo teh sprememb, v skladu z določbami Statuta Občine Ilirska Bistrica (Uradne objave Primorskih novic št. 18/95, 18/97, 30/98, 4/08, Uradni list RS št. 31/99, Uradne objave časopisa Snežnik, št. 4, 30.6.2006, Uradne objave Primorskih novic, št. 4/2008) in Poslovnika o delu Občinskega sveta Občine Ilirska Bistrica (Uradne objave glasila Snežnik, št. 5/99 – prečiščeno besedilo, Uradne objave časopisa Snežnik, št. 4/2001).

Ne glede na gornji odstavek, pa se lahko, če prejemnik poda pisno izjavo, da se strinja z elektronskim pošiljanjem, slednjemu gradivo lahko posreduje tudi na zgoščenki, drugem podobnem nosilcu podatkov ali po elektronski pošti. V elektronski obliki preko elektronske pošte se mu lahko pošlje gradivo, ki je po oceni občinske uprave primerno za tako pošiljanje.

15. člen

Te spremembe in dopolnitve Poslovnika o delu Občinskega sveta Občine Ilirska Bistrica začnejo veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-2/2014
Datum:

Župan
Občine Ilirska Bistrica
Emil Rojc

Zadeva: Spremembe in dopolnitve Poslovnika o delu Občinskega sveta Občine Ilirska Bistrica – obrazložitev

UVOD

RS Ministrstvo za notranje zadeve in javno upravo je v okviru strokovne pomoči občinam opravilo pregled usklajenosti Statuta Občine Ilirska Bistrica, Poslovnika Občinskega sveta Občine Ilirska Bistrica in Poslovnika Nadzornega odbora Občine Ilirska Bistrica. Občini Ilirska Bistrica je izdalo opozorilo številka: 037-2/2013 z dne 10.4.2013, ki ga je občina prejela 17.4.2013, v katerem opozarjajo na neusklajenost navedenih aktov z Ustavo RS, Zakonom o lokalni samoupravi in drugimi zakoni ter predlagajo županu, občinskemu svetu in nadzornemu odboru, da opravijo uskladitev navedenih aktov z zakoni in podzakonskimi predpisi v najkrajšem možnem času in o tem obvestijo pristojno ministrstvo, tako da mu posredujejo sprejete spremembe in dopolnitve. RS, Ministrstvo za javno upravo, Služba za lokalno samoupravo, je Občini Ilirska Bistrica poslala pisno urgenco in zahtevo za poročanje na podlagi opravljenega strokovnega nadzora, številka: 037-30/2016-1 z dne 11.7.2016.

Pojasnjujemo še, da občinski svet spremembe in dopolnitve poslovnika sprejme z **dvotretjinsko večino glasov navzočih članov občinskega sveta.**

Občinskemu svetu predlagamo, da sprejme predlagane spremembe in dopolnitve Poslovnika o delu Občinskega sveta Občine Ilirska Bistrica, ki v celoti sledijo zgoraj navedenim zahtevam.

OBRAZLOŽITEV K POSAMEZNIM ČLENOM

K 1. členu:

V Poslovniku o delu Občinskega sveta Občine Ilirska Bistrica (prečiščeno besedilo, Ur. objave glasila Snežnik, št. 5/99, Uradne objave časopisa Snežnik, št. 4/2001, v nadaljevanju: poslovnik) je 8. člen določal prekratek rok za sklic prve seje občinskega sveta po rednih lokalnih volitvah. Drugi krog volitev je namreč v skladu z Zakonom o lokalnih volitvah (Ur. l. RS, št. 94/2007-ZLV-UPB3 in 45/2008-ZLV-H), tako da se v noveliranem členu določi, da prvo sejo novoizvoljenega sveta skliče prejšnji župan praviloma 20 dni po izvolitvi članov, vendar ne kasneje kot 10 dni po izvedbi drugega kroga volitev župana, v kolikor je le-ta izveden.

K 2. členu:

V 13. členu sedaj veljavnega poslovnika, je v nasprotju z Ustavo RS urejena imuniteta člana občinskega sveta. Ustava RS v 83. členu določa le poslansko imuniteto. Glede na opozorilo ministrstva, se 13. člen poslovnika črta.

K 3., 4., 5. in 10. členu:

V 50., 51., 54., 74. in 106. členu veljavnega poslovnika je v nasprotju z zakonom določena večina potrebna za odločanje, zato se navedeni členu usklajujejo z določbama 35. in 36. člena Zakona o lokalni samoupravi.
Ob novelaciji 50. člena poslovnika, ki določa sklepčnost in 54. člena, ki določa javno glasovanje, se opredeli tudi možnost preverjanja navzočnosti in glasovanja z uporabo glasovalne naprave.

K 6. členu:

V 67. členu veljavnega poslovnika je v nasprotju z zakonom določena odgovornost za pripravo zapisnika seje občinskega sveta. Navedeni člen se uskladi s 33. členom ZLS, tako da se določi, da

strokovno in administrativno delo za potrebe občinskega sveta in za delovna telesa sveta opravlja občinska uprava.

K 7. členu:

V 74. členu poslovnika se v skladu z zakonom (35. člen ZLS) določi sklepčnost delovnega telesa. Spreminja se drugi odstavek 74. člen, tako da se določi, da delovno telo lahko veljavno sprejema svoje odločitve, če je na seji navzoča večina njegovih članov.

K 8. členu:

Spreminja se 81. člen, tako da se uskladi s 33. a členom ZLS, kateri določa, da podžupana imenuje izmed članov občinskega sveta župan, ki ga lahko tudi razreši.

K 9. členu:

Iz opozorila RS Ministrstva za notranje zadeve in javno upravo izhaja, da je v statutu občine in v poslovniku v nasprotju z zakonom določeno prenehanje mandata občinskih funkcionarjev (37. a člen ZLS), zato se uskladitev izvede tako za 26. a člen in za 36. a člen Statuta – kar je obrazloženo pri spremembah in dopolnitvah statuta in tudi v 83. členu poslovnika, ki s predlaganimi spremembami postane usklajen s 37. a členom ZLS.

K 11. in 12. členu:

RS Ministrstvo za notranje zadeve in javno upravo je pri pregledu poslovnika opozorilo, da je v 115. členu in 116. členu poslovnika z vidika nomotehničnih pravil v nasprotju s pravnimi običaji urejen način sprejemanja obvezne razlage splošnega akta in prečiščenega besedila. Avtentična razlaga predpisa in prečiščeno besedilo se sprejema enofazno in brez možnosti vlaganja amandmajev. V primeru, da predlagano gradivo ni ustrezno, se ga z dnevnega reda umakne in dopolni.

Predlagane spremembe člena 115. in 116 upoštevajo zgoraj navedeno opozorilo ministrstva.

V poslovnik je umeščen tudi predlog besedila sprememb in dopolnitev, ki bi omogočale elektronski sklic seje oz. elektronsko poslovanje, tako da je določba statuta in poslovnika podlaga za podrobnejšo ureditev s Pravili, ki jih sprejme župan.

ŽUPAN
Občine Ilirska Bistrica
Emil Rojc